



جمهوری اسلامی ایران
رئیس جمهور

۷۸۳۱۲

۱۳۹۴ / ۶ / ۱۷

بسمه تعالی

کلیه دستگاههای اجرایی

بدینوسیله بخشنامه بودجه سال ۱۳۹۵ کل کشور به شرح پیوست ابلاغ می‌شود. کلیه دستگاههای اجرایی موضوع ماده ۵ قانون مدیریت خدمات کشوری مکلفند در چارچوب راهبردها و سیاستهای مندرج در این بخشنامه و پیوستهای آن، نسبت به تهیه بودجه سال ۱۳۹۵ خود (اخذ مصوبه مجمع عمومی یا شورای عالی در مورد بودجه تفصیلی برای شرکتهای دولتی) اقدام و برنامه سالانه پیشنهادی خود را حداکثر تا تاریخ ۱۳۹۴/۶/۲۱ و بودجه پیشنهادی مربوطه را حداکثر تا ۱۳۹۴/۷/۲۵ به سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور ارسال نمایند. سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور موظف است در صورت عدم دریافت بودجه پیشنهادی هر یک از دستگاههای اجرایی مذکور، رأساً نسبت به تنظیم بودجه سال ۱۳۹۵ آن دستگاه اقدام نماید. مسئولیت ارائه بودجه پیشنهادی در قالب دستورالعمل‌های این بخشنامه از سوی دستگاههای اجرایی بر عهده بالاترین مقام دستگاه خواهد بود.

حسین روحانی



بخشنامه بودجه سال ۱۳۹۵ کل کشور

مقدمه

با یاری خداوند متعال، فعالیت تهیه و تنظیم لایحه بودجه سال ۱۳۹۵ کل کشور، در پرتو سیاست‌های کلی برنامه ابلاغ شده از سوی مقام معظم رهبری حول سه محور اصلی «اقتصاد مقاومتی»، «پیشتازی در عرصه‌ی علم و فناوری» و «تعالی و مقاوم‌سازی فرهنگی» تدوین خواهد شد. در این چارچوب، اهم سیاست‌های مورد توجه و حائز اهمیت، عبارت است از: رشد اقتصادی شتابان و پایدار و اشتغال‌زا، بهبود مستمر فضای کسب‌وکار و تقویت ساختار رقابتی، توسعه‌ی پیوندهای اقتصادی و تجاری، تعمیق نظام جامع تأمین مالی، تغییر نگاه به نفت و گاز، تداوم و ارتقاء هدفمندی یارانه‌ها، دانش‌بنیان نمودن اقتصاد کشور، ارتقاء سلامت اداری و اقتصادی و مبارزه با فساد، استقرار نظام جامع تأمین اجتماعی، اجرای سیاست‌های کلی سلامت، توسعه‌ی پایدار صنعت ایرانگردی، افزایش توان دفاعی، اولویت دادن به دیپلماسی اقتصادی و تنظیم رابطه‌ی متقابل تحصیل با اشتغال.

شرایط موجود اقتصاد کشور

از شهریور ۱۳۹۲ و آغاز به کار دولت تدبیر و امید، تلاش شد با اتخاذ تدابیری، ضمن ایجاد اطمینان و ثبات در فضای اقتصادی کشور، به تدریج روند رشد منفی اقتصاد را کاهش داده و آن را به سمت رشد اقتصادی مثبت هدایت نماید.

در سال ۱۳۹۳، اقتصاد کشور بعد از تجربه رشد اقتصادی منفی ۶/۸ درصد سال ۱۳۹۱ و منفی ۱/۹ درصد سال ۱۳۹۲، رشد اقتصادی مثبت ۳ درصد را ثبت نمود. رشد سرمایه‌گذاری نیز پس از کاهش ۲۳/۸ و ۶/۹ درصدی به ترتیب در سال‌های ۱۳۹۱ و ۱۳۹۲، در سال ۱۳۹۳ رشد مثبت ۳/۵ درصدی را تجربه نمود. نرخ بیکاری کشور نیز از ۱۲/۲ درصد در سال ۱۳۹۱ به ۱۰/۴ درصد در سال ۱۳۹۲ و بالاخره به ۱۰/۶ درصد در سال ۱۳۹۳ رسید. آخرین رتبه بندی از فضای کسب و کار توسط بانک جهانی در سال ۲۰۱۵ گویای آن است که ایران پس از ارتقاء ۳۰ رتبه‌ای در سال ۲۰۱۴، با ۲ رتبه ارتقاء در سال ۲۰۱۵، در میان ۱۸۹ کشور به رتبه ۱۳۰ رسیده است.

در سایه انضباط پولی و مالی دولت، رشد پایه پولی (به عنوان عامل اصلی افزایش نقدینگی) به استناد آمار بانک مرکزی ایران، از ۲۷/۶ درصد در پایان سال ۱۳۹۱ به رقم ۱۰/۷ درصد در سال ۱۳۹۳ کاهش یافت و متعاقباً نرخ تورم بر اساس گزارش مرکز آمار ایران، پس از ثبت رکوردهای ۲۸/۶ و ۳۲/۱ درصدی در سال‌های ۱۳۹۱ و ۱۳۹۲، در سال ۱۳۹۳ به ۱۴/۸ درصد تنزل یافت. آخرین گزارش این مرکز گویای آن است که تورم ۱۲ ماهه منتهی به مردادماه ۱۳۹۴ نیز به سطح ۱۳/۸ درصد کاهش یافته است.

تحقق درآمدهای مالیاتی (عمدتاً از طریق گسترش پایه‌های مالیاتی) به میزان ۱۰۱ درصد و افزایش نسبت مالیات به GDP از ۵/۸ درصد در سال ۱۳۹۰ به ۶/۶ درصد در سال ۱۳۹۳ بوده است، به نحوی که اتکاء بودجه به نفت از ۵۲ درصد در سال ۱۳۹۰ به ۳۶/۱ درصد در سال ۱۳۹۳ رسیده است.

رشد عملکرد تملک دارایی‌های سرمایه‌ای از منفی ۴۷ درصد در سال ۱۳۹۱ به ترتیب به ۴۷ و ۳۶/۹ درصد در سال‌های ۱۳۹۲ و ۱۳۹۳ افزایش یافته است. رشد عملکرد اعتبارات هزینه‌ای از منفی ۱۰ درصد در سال ۱۳۹۱ به ۲۰/۱ درصد در سال ۱۳۹۳ افزایش یافته است. در سال ۱۳۹۴ تخصیص اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای با اولویت‌های تعریف شده ادامه یافت. به طوریکه تا تاریخ ۱۳۹۴/۵/۲۵ بالغ بر ۵ هزار و ۵۵۲ میلیارد تومان اعتبارات طرح‌های عمرانی ملی و استانی پرداخت شده است که این مبلغ نسبت به رقم دوره مشابه در سال قبل، ۲۲۹ درصد است.

صادرات غیرنفتی (با احتساب میعانات گازی) بر اساس آمارهای گمرک جمهوری اسلامی ایران به حدود ۴۹/۷ میلیارد دلار در سال ۱۳۹۳ افزایش یافت که نسبت به سال ۱۳۹۲ حدود ۱۹ درصد رشد داشته است. در سال ۱۳۹۳ واردات نیز به حدود ۵۲/۵ میلیارد دلار رسید که در مقایسه با سال ۱۳۹۲ تقریباً ۵/۶ درصد رشد داشته است که عمدتاً مربوط به واردات کالاهای سرمایه‌ای، مواد اولیه و واسطه‌ای بوده تا بتواند تنگناهای تولید را در تامین کالاهای مذکور برطرف نماید.

با توجه به تصویر ارائه شده از اقتصاد کشور، سیاست‌گذاری به خصوص در عرصه‌های مالی و بودجه‌ای نیازمند شناخت محیط پیرامونی (داخلی و خارجی) و چشم انداز آن است.



رویکرد اصلی بودجه سال ۱۳۹۵

"حمایت همه جانبه دولت برای افزایش رشد اقتصادی همراه با کاهش تورم از طریق درون‌زایی و برون‌گرایی"

الف: جهت‌گیری‌های اقتصاد کلان در سال ۱۳۹۵

- تداوم ثبات بخشی اقتصاد کلان از طریق استمرار کاهش تورم و ایجاد فضای مساعد برای سرمایه‌گذاری
- بکارگیری موثرتر منابع و امکانات موجود و ظرفیت‌های بلااستفاده اقتصاد ایران برای افزایش تولید، سرمایه‌گذاری و اشتغال مولد
- استفاده از فرصت‌ها و ظرفیت‌های پساتحریم در چارچوب سیاست‌های اقتصاد مقاومتی
- تقویت صادرات غیرنفتی و استفاده از ظرفیت‌های داخلی و خارجی در این راستا
- تعامل فعال با اقتصاد جهانی و استفاده از سرمایه‌گذاری مستقیم خارجی برای جذب فناوری، دانش و نوآوری با رویکرد اقتصاد مقاومتی و دستیابی به بازارهای منطقه‌ای و جهانی
- توسعه مشارکت بخش‌های خصوصی و تعاونی در اقتصاد و تأکید بر اجرای صحیح قانون سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی

ب: راهبردها و سیاست‌های بودجه سال ۱۳۹۵

۱. مدیریت ثبات اقتصاد کلان

- تداوم اجرای برنامه‌های عملیاتی سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی (مصوب شورای اقتصاد) با توجه به فرصت‌های پیش روی اقتصاد ایران

- اجرایی شدن کامل قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور
- تقویت بنیه مالی بانک‌ها از طریق اصلاح ساختار مالی آنها و افزایش سرمایه بانک‌های دولتی
- تقویت بازار سرمایه از طریق انتشار و روان‌سازی مبادله اوراق بهادار اسلامی
- مدیریت منابع آزاد شده در نتیجه رفع تحریم‌های ظالمانه به نفع اقتصاد ملی در چارچوب توافق هسته‌ای با تأکید بر پیشگیری از بروز بیماری هلندی
- تجهیز منابع برای افزایش نرخ بهره برداری از ظرفیت‌های خالی تولیدی موجود و جهت‌دهی منابع به تشکیل سرمایه ثابت بخش‌های تولیدی دارای پتانسیل بالای رشد
- حمایت همه‌جانبه از صادرات غیر نفتی و متنوع‌سازی بازارهای هدف از بُعد کالایی و کشوری با رویکرد تقویت روابط تجاری و تولید برای صادرات با هدف کاهش آسیب‌پذیری اقتصاد کشور
- ایجاد تنوع در کشورهای مبدأ تأمین کالاهای وارداتی با هدف حذف وابستگی به کشورهای محدود و خاص
- برقراری ساز و کارهای لازم برای جذب سرمایه‌گذاران خارجی با اولویت ورود فناوری، دانش و نوآوری
- اهتمام دولت بر حذف تحمیل هر گونه تسهیلات تکلیفی به سیستم بانکی در بودجه کشور
- حمایت حقوقی و مالی دولت از فعالان و سرمایه‌گذاران بخش خصوصی برای استفاده موثر از ظرفیت‌های ناشی از موقعیت ژئوپلیتیک کشور در ترانزیت کالا در محور شمال-جنوب و شرق-غرب
- کمک نهادی، حقوقی و مالی دولت به سرمایه‌گذاری در صنایع مبتنی بر فناوری‌های برتر در جهت استفاده از سرریزهای فناوری با کشورهای صنعتی

- رفع موانع برای جذب تسهیلات مالی خارجی و استفاده از ظرفیت های نهادهای مالی منطقه ای و بین المللی

۲. اهتمام به انضباط مالی و بودجه و کاهش کسری تراز عملیاتی بودجه عمومی به منظور کاهش

وابستگی اعتبارات هزینه ای به عواید حاصل از صدور نفت و گاز

- انضباط مالی بودجه عمومی دولت بخصوص در قسمت اعتبارات هزینه ای با جهت گیری کاهش وابستگی این اعتبارات به درآمدهای نفتی
- ارتقاء پوشش مالیاتی با تأکید بر مالیات بر مشاغل و مالیات بر اشخاص حقیقی و حقوقی و با افزایش پایه های مالیاتی و شفاف سازی مبادلات اقتصادی از طریق استفاده از سامانه های صندوق فروش توسط اصناف و صاحبان مشاغل مختلف و بهره برداری کامل از طرح جامع مالیاتی
- استفاده حداکثری از ظرفیت های قانونی و فرصت های بالقوه و پیشنهاد منابع جدید برای افزایش منابع درآمدی
- تداوم حرکت به سمت بودجه ریزی مبتنی بر عملکرد در سطح دستگاه های اجرایی
- فروش اموال مازاد دستگاه ها و شرکت های دولتی و تخصیص منابع حاصله برای تکمیل طرح های نیمه تمام
- جهت دهی اعتبارات هزینه ای به وظایف و فعالیت های حاکمیتی
- حذف ردیف های غیر ضرور و تجمیع ردیف های بودجه ای متعدد دستگاه های اجرایی در قالب یک ردیف خاص
- مدیریت بدهی های بخش دولتی در جهت ایفای تعهدات دولتی و افزایش ظرفیت بخش خصوصی

۳. اصلاح نظام مدیریتی و مالکیتی و ساماندهی طرح های تملک دارایی سرمایه ای در جهت

افزایش بازدهی سرمایه گذاری دولت و اثربخشی بیشتر در تحقق رشد اقتصادی و اشتغال و

مشارکت بخش غیر دولتی

- تداوم اولویت بندی طرح های نیمه تمام تملک دارایی های سرمایه ای با پیشرفت فیزیکی بالا (طرح هایی که در سال ۱۳۹۵ به بهره برداری می رسند) بر اساس میزان نقش آنها در تحقق رشد پایدار اقتصادی و تامین اعتبار لازم
- ممنوعیت پیشنهاد طرح های تملک دارایی های سرمایه ای جدید. موارد خاص صرفاً در صورت خاتمه طرح های در دست اجرا و یا مواردی که حداقل ۵۰ درصد از منابع آن از محلی غیر از منابع عمومی دولت تأمین می گردد، با استفاده از ساز و کار قانون الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) و پس از تصویب هیأت

وزیران

- کمک به راه اندازی و توسعه طرح های مشارکت عمومی و خصوصی و توسعه زیرساخت های لازم به منظور مشارکت بخش غیردولتی از طریق افزایش سهم اعتبارات کمک های فنی و اعتباری از اعتبارات تملک دارایی های

سرمایه ای

- تسریع و کارآمدسازی واگذاری طرح های تملک دارایی های سرمایه ای جدید، نیمه تمام و آماده بهره برداری به

بخش غیر دولتی و ارائه کمک های فنی و اعتباری به سرمایه گذاران

- تشویق سرمایه‌گذاری‌های بخش خصوصی و تعاونی برای به بهره‌برداری رساندن طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای از طریق هدایت منابع صندوق توسعه ملی با لحاظ ضمانت‌هایی از جانب دولت برای تحقق اهداف کلان اقتصاد

- بازپرداخت اقساط اعتبارات طرح‌های انتفاعی موضوع ماده ۳۲ قانون برنامه بودجه توسط دستگاه‌های اجرایی
- جذب مشارکت‌های مردمی و منابع خیرین با استفاده از ابزارهای تشویقی بودجه‌ای
- استقرار مکانیزم‌های پرداخت یارانه سود و کارمزد تسهیلات بانکی از محل وجوه اداره شده برای طرح‌های سرمایه‌گذاری اشتغالزای غیر دولتی

۴. اصلاح نظام مالی و افزایش بهره‌وری شرکت‌های دولتی

- تنظیم بودجه شرکت‌های دولتی بر اساس بودجه ریزی مبتنی بر عملکرد و استقرار سیستم حسابداری قیمت تمام‌شده منطبق با اهداف کمی و در حیطه وظایف و فعالیت‌های اصلی منطبق بر اساسنامه آنها
- اعلام اسامی شرکت‌های واگذار شده که سهم دولت در آنها به کمتر از ۵۰ درصد رسیده است، همراه با اسناد و مدارک مثبت از جمله قرارداد واگذاری و صورت‌جلسه مجمع عمومی مبنی بر ترکیب سهام داران توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی (سازمان خصوصی سازی) و دستگاه‌های اجرایی و سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور تا پایان مهرماه سال جاری
- رعایت ضوابط کامل صرفه‌جویی در هزینه‌ها و اصلاح الگوی مصرف مطابق مصوبات هیأت وزیران توسط شرکت‌های دولتی

- پرهیز از شروع طرح ها و پروژه های تملک دارایی های سرمایه جدید توسط شرکت های دولتی از محل منابع داخلی قبل از خاتمه طرح های در دست اجرا

- بیش بینی سرمایه گذاری شرکت های دولتی با رعایت مفاد ماده ۳ و تبصره ۱ ذیل بند ب ماده ۱۳ قانون اجرا سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی با رعایت ماده ۸۷ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت

- استفاده از ابزارهای اوراق مالی اسلامی ارزی و ریالی در بازارهای مالی داخلی و خارجی برای تأمین منابع مالی

۵. توسعه زیرساختی و زیربنایی کشور

- صیانت از منابع پایه به ویژه آب های زیرزمینی، منابع طبیعی و محیط زیست
- حمایت از طرح های صرفه جویی در مصرف انرژی موضوع ماده ۱۲ قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای توان مالی کشور

- ارتقاء بهره وری مصرف آب به ویژه در بخش کشاورزی از طریق استفاده از شیوه های نوین آبیاری و اصلاح الگوی کشت و بهبود تغذیه گیاه

- تقویت، توسعه و نوسازی ناوگان حمل و نقل هوایی و ریلی با مشارکت بخش خصوصی
- حمایت دولت برای توسعه زیرساخت های فناوری اطلاعات و ارتباطات و حمایت از حضور بخش غیر دولتی در این حوزه

- حمایت دولت از تأمین زیرساخت ها و توسعه فعالیت های اقتصادی در سواحل خلیج فارس و دریای عمان به ویژه منطقه مکران متناسب با مزیت های منطقه ای

- تاکید بر ایجاد زیرساخت‌ها و گسترش زمینه فعالیت‌های بخش غیردولتی در حوزه گردشگری و ترانزیت
- تقویت سرمایه‌گذاری‌های جدید در حوزه های نفت و گاز برای جلوگیری از افت ظرفیت تولید و بازگشت به سطح تولید و صادرات قبل از تشدید تحریم

- اهتمام دولت به اتمام طرح مسکن مهر و واگذاری واحدهای مسکونی آن
- توجه ویژه به بخش معدن و صنایع معدنی به منظور اجتناب از خام فروشی مواد معدنی

۶. تقویت تعادل‌های منطقه ای

- ایجاد تناسب بین هزینه های دستگاه های اجرایی ملی و استانی از طریق توزیع بهینه و نظام مند اعتبارات
- شفاف سازی اعتبارات تملک دارایی های سرمایه ای استانی و تعادل بخشی نظام توزیع اعتبارات استانی از طریق توزیع بهینه و نظام مند اعتبارات تملک دارایی سرمایه ای ملی و استانی
- تمرکز سیاست گذاری و برنامه ریزی در ستاد وزارتخانه ها با اتکا به رویکردهای آمایشی و تعادل منطقه ای و بهره مندی از مزیت های منطقه ای و واگذاری متناسب اختیارات، اجرایی و عملیاتی به مناطق و استان ها
- حمایت از سرمایه گذاری در مناطق کمتر توسعه یافته و محروم

۷. ارتقاء ظرفیتهای علمی، فرهنگی و سرمایه انسانی کشور

- توجه به رشد فضایل اخلاقی، نشاط فرهنگی و تقویت فرهنگ جهادی
- اقتصادی نمودن اندازه فعالیت دانشگاه‌ها و موسسات آموزش عالی به منظور بهینه سازی هزینه ها

- متناسب کردن پذیرش دانشجو در دانشگاه‌ها و موسسات آموزش عالی با نیازهای بازار کار و اقتضانات آمایش سرزمین (کالبدی، هیات علمی، منابع مالی و ...) به منظور استفاده کارا از منابع بخش آموزش عالی
- حمایت مالی از پژوهش‌های تقاضامحور با اولویت تحقیقات کاربردی و توسعه‌ای
- حمایت از شرکت‌های دانش بنیان و تحقیقات کاربردی و بنیادین
- حمایت از ترویج علم و تکمیل و توسعه نهادهای مرتبط با چرخه علم و فناوری
- توسعه مشارکت‌های مردمی در فعالیتهای آموزشی و فرهنگی به منظور ارتقاء کیفیت فعالیت‌ها
- صیانت از هویت و میراث فرهنگی و تقویت اقتصاد فرهنگ و ارتقای نقش آن در بالندگی تمدن اسلامی-ایرانی با تاکید بر بسترسازی و نقش آفرینی اصحاب فرهنگ
- پشتیبانی و تداوم اجرای طرح نظام سلامت و انجام اصلاحات لازم با هدف افزایش بهبود کیفیت و ایمنی خدمات و مراقبت‌های جامع و یکپارچه سلامت با محوریت عدالت و تاکید بر پاسخگویی
- تداوم اجرای برنامه همگانی ساختن بیمه پایه سلامت و تداوم گسترش بیمه‌های اجتماعی برای گروه‌های مختلف جمعیتی
- برنامه‌ریزی تامین منابع مالی پایدار در حوزه سلامت، افزایش مشارکت مردم در هزینه‌های سلامت و اصلاح نقش بیمه‌های سلامت در گردش مالی بخش سلامت
- توجه به تحقق امنیت غذا و تغذیه و تامین سبد مطلوب غذایی اقشار آسیب‌پذیر در راستای بهبود شاخص‌های سلامت

- تداوم سیاست های حفظ محیط زیست به ویژه سیاست های مربوط به کنترل ریزگردها و کاهش آلودگی هوا با مشارکت سازمان های مردم نهاد

- استفاده از منابع حاصل از هدفمند کردن یارانه ها برای گسترش نظام تامین اجتماعی و طرح تحول سلامت
- بسط و توسعه عدالت و توجه به قدرت خرید مردم و بهبود رفاه اجتماعی و سلامت آحاد مردم با تأکید بر گروه های کم درآمد

- تقویت ورزش همگانی
- طراحی اقدامات اجرایی کاهش وابستگی صندوق های بازنشستگی به بودجه عمومی از طریق تقویت مدیریت سرمایه آنها و افزایش سرمایه از طریق واگذاری دارایی

۸. اصلاح نظام اداری در جهت افزایش کارایی و منطقی نمودن اندازه دولت و کاهش تمرکز از

- حوزه های اداری و اجرایی با جهت گیری کاهش تصدی گری دستگاه های اجرایی به منظور ایجاد ساختار مناسب برای ایفای وظایف حاکمیتی

- بهبود و بکارگیری نظام های فناوری اطلاعات در دستگاه های اجرایی در جهت افزایش کارایی و بهبود خدمات رسانی به نحوی که در پایان سال ۱۳۹۵، ۲۰ درصد از خدمات دستگاه اجرایی در بستر الکترونیک به مردم ارائه گردد.

- پیگیری برنامه های ارتقاء بهره وری در بخش دولتی در محورهای اصلاح فرآیندها و فناوری تولید و آموزش و ارتقاء مهارت های منابع انسانی

- ارتقاء سلامت نظام اداری کشور و چابک‌سازی دولت و کاهش هزینه‌های آن از طریق واگذاری وظایف به بخش خصوصی و انجام این فعالیت‌ها در فضای رقابتی
- اصلاح ساختار سازمانی موجود در جهت بهینه ساختن فعالیت‌ها و ممنوعیت ایجاد واحدهای سازمانی جدید و واحدهای عملیاتی
- فروش خانه های سازمانی دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده ۵ قانون مدیریت خدمات کشوری، به جز در مناطق عملیاتی خارج از محدوده شهری و اختصاص منابع حاصله جهت تکمیل طرح های مصوب نیمه تمام خود با رعایت قوانین و مقررات جاری
- ممنوعیت احداث و خرید خانه های سازمانی تحت هر عنوان در سال ۱۳۹۵ توسط کلیه دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده ۵ قانون مدیریت خدمات کشوری و تأمین هزینه نگهداشت و تعمیرات خانه های سازمانی موجود به صورت خودگردان و صرفاً توسط ساکنین آنها تا زمان واگذاری و فروش
- تسریع در احصاء وظایف حاکمیتی در دستگاه‌های اجرایی و الزام به واگذاری وظایف تصدی‌گری در کلیه دستگاه‌های مذکور به استناد مواد ۱۳، ۱۶ و ۲۴ قانون مدیریت خدمات کشوری
- توانمندسازی کارمندان و مدیران دستگاه اجرایی مطابق استانداردهای تعیین شده و پیش‌بینی اعتبارات لازم
- تسهیل در صدور مجوزها و سایر فرآیندهای مربوط و ایجاد پنجره واحد برای ارائه خدمات
- شناسایی و حذف فعالیت های موازی و غیر ضرور در دستگاه های اجرایی

ج: بودجه ریزی مبتنی بر عملکرد

کلیه دستگاه‌های اجرایی مکلفند به منظور ارتقای کارایی تخصیصی بودجه عمومی، شفافیت، متناسب سازی مسئولیت‌ها و اختیارات، استفاده بهینه از ظرفیت‌های موجود، افزایش پاسخگویی دستگاه‌ها در مقابل عملکرد خود، ارتقای کیفیت ارائه خدمات به مردم، فراهم آوردن زمینه استانداردسازی خدمات دستگاه‌های دولتی، افزایش انگیزه کارکنان و مدیران دستگاه‌های اجرایی برای ارائه خدمات با کیفیت‌تر به مردم، اعطای اختیارات لازم به مدیران جهت ارائه خدمات کیفی و کنترل نتایج فعالیت‌ها و محصولات به جای کنترل مراحل انجام کار، ضمن تکمیل فرم‌های ذیربط دستورالعمل موضوع پیوست شماره ۴ این بخشنامه، بودجه پیشنهادی خود را با توجه به ملاحظات ذیل به سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور ارائه نمایند:

- ارائه راهکارهایی برای رفع موانع عمده اجرای بودجه ریزی مبتنی بر عملکرد
- استقرار بودجه ریزی مبتنی بر عملکرد و ارائه بودجه پیشنهادی براساس هزینه‌یابی فعالیت‌ها، خدمات و محصولات، مطابق برنامه زمانبندی

- استانداردسازی و تدوین شاخص‌های اندازه‌گیری عملکرد به صورت هدفمند و نتیجه‌گرا
- ارائه برنامه سالانه توسط دستگاه‌های اجرایی براساس بازنگری برنامه‌ها و فعالیت‌های همسو با مأموریت‌های اصلی

- اجرای حسابداری تعهدی در تمامی دستگاه‌های اجرایی از ابتدای سال ۱۳۹۵ با توجه به دستورالعمل‌های ابلاغی حسابداری بخش عمومی کشور

- بکارگیری مولفه‌های نظام انگیزشی استقرار بودجه‌ریزی مبتنی بر عملکرد و ارتقای مستمر دانش مدیران و

کارکنان دستگاه‌های اجرایی

د: تبصره‌های بودجه

با عنایت به تصویب قانون الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)، الزامی برای لحاظ نمودن تبصره‌های جدید در لایحه بودجه وجود ندارد و لذا دستگاه‌های اجرایی نباید هیچگونه تبصره جدید ارائه نمایند.

ه: پیوست‌های بخشنامه بودجه

- ۱- سقف اعتبارات هزینه‌ای و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای از محل درآمد عمومی بر حسب امور و فصل
- ۲- برنامه زمانبندی تهیه و تنظیم لایحه بودجه سال ۱۳۹۵ کل کشور
- ۳- ضوابط مالی ناظر بر تنظیم بودجه
- ۴- دستورالعمل تهیه و تنظیم بودجه دستگاه‌های اجرایی ملی و استانی شامل دستورالعمل‌های ساماندهی طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای، هزینه‌یابی فعالیت‌ها و طبقه‌بندی اقتصادی هزینه‌ها
- ۵- دستورالعمل تهیه و تنظیم برنامه سالانه
- ۶- دستورالعمل تهیه و تنظیم بودجه شرکت‌های دولتی